

**Л. В. Бабушкина, М. С. Саликов, Ю. И. Серкова**  
Законодательное собрание Свердловской области,  
Уральский государственный  
юридический университет им. В. Ф. Яковлева  
(Екатеринбург)

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: 30 ЛЕТ РЕГИОНАЛЬНОМУ ПАРЛАМЕНТАРИЗМУ В РОССИИ**

*Статья посвящена истории и современному состоянию представительных органов субъектов Российской Федерации, обращается особое внимание на Законодательное собрание Свердловской области. Существование регионального парламентаризма вытекает из федеративного устройства России и опирается на Конституцию РФ, положения Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которые разграничивают полномочия между РФ и ее субъектами, а также на конституции (уставы) субъектов Федерации, которые выступают основой для их законодательства.*

*Отмечается, что в настоящее время законодательная власть регионов сталкивается с рядом проблем. Они вызваны, с одной стороны, доминированием федерального законодательства, которое оставляет очень мало места для законотворческой инициативы регионов, а с другой – слепым копированием регионами положений федерального законодательства даже в тех случаях, когда оно допускает альтернативное регулирование.*

*В таких условиях законодательной власти Свердловской области удалось создать уникальную, комплексную и разветвленную систему регионального законодательства, которая действительно регулирует широкий спектр общественных отношений начиная с вопросов общественной безопасности и заканчивая социальными гарантиями для жителей.*

**Ключевые слова:** региональный парламентаризм, федерализм, органы субъектов Федерации, конституция (устав) субъекта Федерации, Свердловская область

### **Для цитирования**

Бабушкина Л. В., Саликов М. С., Серкова Ю. И. Законодательная власть субъектов Российской Федерации: 30 лет региональному парламентаризму в России // Российское право: образование, практика, наука. 2024. № 3. С. 104–120. DOI: 10.34076/2410-2709-2024-141-3-104-120.

УДК 342.53

DOI: 10.34076/2410-2709-2024-141-3-104-120

### **Итоги регионального парламентаризма в России**

Российская Федерация в соответствии с ее Конституцией является федеративным государством. В ч. 4 ст. 5 Конституции Российской Федерации определены основные принципы федеративного устройства Российского государства: государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государ-

ственной власти субъектов Российской Федерации, равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации.

Разграничение предметов ведения и полномочий доминирует в деятельности законодательных органов государственной власти Российской Федерации и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поскольку с помощью собственных актов, принимаемых данными органами, осуществляется правовое регулирование наиболее важных для госу-

дарства и общества общественных отношений, определяются основы государственной политики, организация публичной власти в Российской Федерации и ее субъектах, полномочия федеральных и региональных органов государственной власти и многие другие вопросы.

Принцип разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти, будучи одним из ведущих принципов федерализма, тесно связан еще с одним из основополагающих принципов – субсидиарностью. Данный принцип позволяет органам государственной власти, в том числе законодательным органам, принимать законы в тех сферах, где они будут наиболее эффективно реализованы на соответствующем уровне публичной власти (федеральном или региональном).

Названный принцип развивается и конкретизируется в положениях главы 3 Конституции Российской Федерации «Федеративное устройство». В частности, в ней определены предметы исключительного ведения Российской Федерации (ст. 71), предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72) и предметы исключительного ведения субъектов Российской Федерации (ст. 73).

Общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления предусмотрены в Федеральном законе от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». В конституциях и уставах субъектов Российской Федерации данные положения конкретизированы. В них определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Федерации и субъектов Российской Федерации, а также полномочия региональных органов государственной власти по предметам собственного ведения субъектов Российской Федерации.

Например, глава 3 Устава Свердловской области «Предметы ведения и полномочия Свердловской области» устанавливает правовые основы определения предметов ведения и полномочий Свердловской области (ст. 22), предметы ведения Свердловской

области, полномочия Свердловской области по предметам ее ведения (ст. 23), предметы совместного ведения Российской Федерации и Свердловской области, полномочия Свердловской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 24) и другие положения, определяющие особенности распределения компетенции между Российской Федерацией и Свердловской областью.

В силу ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов принимаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (ч. 4 ст. 76 Конституции РФ) [см. также: Кокотов 2002].

Безусловно, ключевая роль в распределении компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами принадлежит именно законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, которые обладают полномочиями по принятию законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, а также по предметам исключительного ведения субъектов Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 11 Конституции Российской Федерации государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти. Соответственно во всех субъектах Российской Федерации учреждены законодательные органы государственной власти. Законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации является представительным, единственным постоянно действующим законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (чч. 1, 2 ст. 7 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Ввиду многообразия субъектов в составе Российской Федерации законодательные органы субъектов называются по-разному. В большинстве субъектов Российской Федерации это законодательные собрания (например, в Свердловской, Владимирской, Запорожской, Нижегородской, Тверской областях), народные собрания (например, в Республиках Дагестан, Ингушетия), народные советы (например, в Донецкой и Луганской Народных Республиках), собрания депутатов (например, в Ненецком автономном округе), областные и краевые думы (например, в Курганской, Московской, Тюменской, Херсонской областях, Ставропольском, Хабаровском краях),

---

### **Законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации занимают ключевое место в системе государственного управления**

---

государственные советы (например, в Республиках Адыгея, Крым, Татарстан) и др. В некоторых республиках в наименованиях законодательных органов учитывают национальные и исторические традиции данных республик (например, в Республике Адыгея – Государственный совет – Хасэ, в Республике Алтай – Государственное собрание – Эл Курултай, в Республиках Бурятия, Калмыкия – Народный Хурал; в Республике Саха (Якутия) – Государственное собрание (Ил Тумэн, в Республике Тыва – Верховный Хурал и др.).

Законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации занимают ключевое место в системе государственного управления. Они представляют интересы граждан, обеспечивают разработку и принятие законов, контролируют их исполнение, участвуют в назначении ряда должностных лиц.

Перечень полномочий законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, закрепленный в ст. 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации, не является исчерпывающим [Саликов 2021а]. В связи с этим рассмотрим наиболее важные полномочия законодательных

органов субъектов Российской Федерации: принятие конституций (уставов) субъектов и внесение в них изменений, а также осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Сам факт функционирования федеративного государства предполагает наличие правовой системы федерации и правовых систем ее субъектов. Конституция устанавливает базовые положения в этой части: республика (государство) имеют свои конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свои устав и законодательство. К примеру, установлено всего два вида учредительных актов субъектов РФ: конституция и устав. Тем не менее и здесь можно проследить разные подходы.

Так, большинство республик именуют свои учредительные акты конституциями. Однако Республика Саха (Якутия) использует двойное наименование – «Конституция (Основной закон)», а Республика Калмыкия – «Степное уложение (Конституция)». Большая часть краев, областей, городов федерального значения, автономных округов называют свои учредительные акты уставами. Однако ряд из них используют двойное наименование – «Устав (Основной закон)». К таким субъектам относятся Алтайский и Ставропольский края, Владимирская, Волгоградская, Калининградская, Кемеровская, Кировская, Магаданская, Омская, Оренбургская, Орловская, Рязанская, Тамбовская, Тульская, Челябинская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ.

Кроме того, имеются отличия в порядке их принятия. Если федеральная Конституция не устанавливает порядка принятия республиками конституций, следовательно, они вправе принимать свои конституции любым приемлемым для себя путем (проведение референдума, принятие закона парламентом, специально учрежденным органом и т. д.), то способ принятия уставов остальных субъектов прямо закреплен в Конституции РФ. В силу ч. 2 ст. 66 устав принимается законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта РФ. Полагаем,

данное положение противоречит закреплённому в ст. 5 Конституции принципу равноправия субъектов РФ. Что касается законов субъектов РФ, то можно выделить три их вида: конституционные (уставные) законы, обычные законы и кодексы. Конституционные (уставные) законы принимаются не во всех субъектах РФ. К примеру, их принятие предусмотрено конституциями (уставами) ряда субъектов: Республик Алтай, Саха (Якутия), Северная Осетия – Алания, Тыва, Ингушетия, Калининградской области, Красноярского края. Они обладают более высокой юридической силой по сравнению с другими законами и, как правило, принимаются в ходе более сложной процедуры, чем процедура принятия обычных законов. Конституционные (уставные) законы субъектов РФ принимаются по вопросам, предусмотренным их конституциями (уставами).

Конституция (устав) субъекта Российской Федерации выступает основой всей системы его законодательства, что находит отражение во всех подобных актах в России. В связи с этим просматривается совершенно определённая аналогия с местом Конституции РФ в системе федерального законодательства. Н. В. Витрук отмечает, что «конституции и уставы субъектов РФ находятся в одном ряду с Конституцией РФ и составляют высший уровень (ядро, фундамент) нормативно-правовой системы Российской Федерации и ее субъектов» [Витрук 1999: 32].

Конституция (устав) субъекта Российской Федерации – основной закон субъекта РФ, который обладает высшей юридической силой в системе его законодательства, принимается в установленном федеральной Конституцией порядке, определяет статус субъекта РФ и регламентирует вопросы, отнесенные к его ведению Конституцией Российской Федерации. В отличие от республик, изначально обладавших правом принимать собственные конституции, края, области, города федерального значения и автономии получили право принятия своих уставов относительно недавно. Данные источники включают в себя нормы, регламентирующие правовой статус того или иного субъекта РФ, права, свободы и обязанности граждан, проживающих на соответствующей территории, порядок образования и полномочия региональных государственных органов и органов местного самоуправления

и т. д. И конституции республик, и уставы остальных субъектов, по сути, равнозначные юридические документы учредительного характера, регламентирующие схожие общественные отношения [Саликов 2021b].

Один из основных принципов федерализма – принцип верховенства федерального законодательства над региональным [Карасев, Морозова 2015]. Это в полной мере относится и к конституционному законодательству. Конституции (уставы) субъектов Федерации не могут противоречить федеральной Конституции. Задача конституционного законодателя субъекта РФ состоит в том, чтобы адекватно, т. е. в полном соответствии с федеральной Конституцией, отражать в своем конституционном (уставном) законодательстве собственный государственно-правовой статус субъекта федеративного объединения, не вторгаясь при этом в сферу федерального ведения и полномочий Федерации в сфере совместного ведения.

Обычные законы являются наиболее распространенными источниками в правовых системах субъектов РФ. Кодексы равны по юридической силе с обычными законами, принимаются по той же процедуре, однако представляют собой крупные кодифицированные акты. В качестве примеров можно привести избирательные кодексы Свердловской, Тюменской областей, Москвы, Республики Башкортостан и др.

При реализации законодательной власти возникают проблемы процедурного и содержательного характера. Что касается первого аспекта, то здесь субъекты, к сожалению, зачастую демонстрируют отсутствие самостоятельности. Дело в том, что поскольку на федеральном уровне принимаются какие-то поправки к федеральному законодательству, то субъекты начинают реагировать. Однако реакция должна быть адекватной. Если имеется императивное требование привести региональное законодательство в соответствие с федеральным, то, разумеется, законодатель субъекта обязан произвести необходимые действия. Если федеральный законодатель оставляет регионам альтернативу в выборе, субъекты все равно копируют федеральный вариант. К примеру, в избирательном законодательстве на федеральном уровне в свое время подняли заградительный барьер до 7 %, и практически все субъекты скопирова-

ли это, хотя были вправе оставить имевшийся в тот момент барьер. В таких случаях региональной законодательной власти следует проявлять известную мудрость и принимать более взвешенные решения, учитывая ситуацию на местах.

Часто субъекты Федерации копируют федеральные нормы. Новых институциональных законов, которые в целом регламентируют какой-то институт, какую-то группу отношений, немного. Вносятся большое количество поправок в уже действующие законы, что говорит и о качестве законодательства. В известной мере наблюдается своеобразная презумпция недоверия федерального центра к законодательному процессу на уровне субъектов Федерации. Федеральные законы, якобы устанавливающие общие принципы правового регулирования, например организации органов власти, местного самоуправления, избирательного процесса и др., оставляют очень мало места для регулирования на уровне субъектов Федерации. В связи с этим довольно трудно говорить о полноценной правовой системе субъекта, его законодательство страдает от отсутствия комплексности, полноценности.

#### **Опыт функционирования законодательной власти в Свердловской области**

За прошедшие десятилетия в Свердловской области сформирована эффективная система законодательства, обеспечивающая регулирование всех сфер государственной, хозяйственной и социальной жизни области. Создана комплексная нормативно-правовая база, обеспечивающая стабильное региональное развитие, позволяющая оперативно реагировать на новые задачи и вызовы. Законодательство постоянно совершенствуется, меняется в соответствии с современными требованиями, запросами общества.

Анализируя опыт осуществления законодательной власти в Свердловской области, нельзя не отметить тот факт, что именно здесь был принят закон от 10 марта 1999 г. № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» (далее – Закон № 4-ОЗ). Подобного закона до сих пор нет на федеральном уровне.

Данный закон устанавливает общие положения о правовых актах и правотворчестве в Свердловской области, закрепляет систему ее законодательства, регулирует вопросы разграничения правотворческих полномочий

государственных органов Свердловской области, определяет порядок подготовки, внесения, рассмотрения, принятия, опубликования, вступления в силу, действия, толкования, изменения, приостановления действия и признания утратившими силу нормативных правовых актов Свердловской области, а также общие требования к ненормативным (индивидуальным) правовым актам, принимаемым государственными органами Свердловской области. В соответствии с Законом № 4-ОЗ порядок подготовки, одобрения или отклонения и предварительного согласования проектов договоров и соглашений Свердловской области, а также договоров и соглашений государственных органов Свердловской области, порядок заключения, утверждения заключения, вступления в силу, изменения, расторжения, утверждения расторжения и прекращения действия таких договоров и соглашений устанавливаются федеральным и областным законодательством.

Кроме того, в силу указанного закона порядок подготовки, рассмотрения, принятия, опубликования, вступления в силу, действия, реализации, изменения, приостановления действия и признания утратившими силу муниципальных правовых актов, порядок подготовки проектов договоров и соглашений муниципальных образований, а также договоров и соглашений органов местного самоуправления, заключения, вступления в силу, изменения, расторжения и прекращения действия таких договоров и соглашений устанавливаются на основе федерального законодательства уставами муниципальных образований и другими муниципальными правовыми актами, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В Законе № 4-ОЗ говорится, что ему не должны противоречить другие законы Свердловской области, регулирующие отдельные вопросы правотворчества. В случае противоречия между ними действует именно закон о правовых актах.

Ниже представлен обзор законов, принятых Законодательным собранием Свердловской области как по предметам совместного ведения Российской Федерации и Свердловской области, так и по предметам исключительного ведения Свердловской области<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Авторы благодарят сотрудников Уральского института регионального законодательства за составле-

*Законодательство по вопросам государственного устройства и общественной безопасности*

Свердловская область стала одним из первых регионов нашей страны, разработавших собственный Устав. Он был рекомендован в качестве модельного закона для других субъектов Российской Федерации. С принятием в 1994 г. Устава в Свердловской области начался процесс государственного строительства, были сформированы система выборных органов народовластия, легитимная система государственных институтов власти.

В 2020 г. в Конституцию Российской Федерации были внесены поправки. В качестве предмета ведения Российской Федерации была закреплена организация публичной власти (п. «г» ч. 1 ст. 71 Конституции РФ); органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вошли в единую систему публичной власти (ч. 3 ст. 132 Конституции РФ); были закреплены требования к кандидатам на должности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (ч. 3 ст. 77 Конституции РФ). Кроме того, в 2021 г. был принят Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». В связи с изложенным потребовалось внести большее количество изменений в Устав Свердловской области.

Законодательным собранием Свердловской области был принят закон от 20 декабря 2022 г. № 147-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области». В частности, скорректированы положения, определяющие порядок взаимодействия на территории Свердловской области органов, входящих в единую систему публичной власти в Российской Федерации. Кроме того, проведена корректировка норм, определяющих правовой статус лиц, замещающих государственные должности Свердловской области; организацию системы исполнительных органов государственной власти Свердловской области; порядок принятия, официального опубликования, вступления в силу законов Свердловской области; порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной

ние ежегодных докладов о состоянии законодательства Свердловской области, материалы которых были использованы при подготовке данного обзора.

собственности Свердловской области; полномочия органов государственной власти (закон Свердловской области от 20 декабря 2022 г. № 147-ОЗ).

В 1997 г. региональный парламент принял Избирательный кодекс Свердловской области (областной закон от 5 декабря 1997 г. № 72-ОЗ). В связи со значительными изменениями федерального законодательства в сфере гарантий избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в 2003 г. была принята новая редакция Избирательного кодекса (закон Свердловской области от 29 апреля 2003 г. № 10-ОЗ).

В 2001 г. был принят закон «О мировых судьях Свердловской области» (закон Свердловской области от 19 февраля 2001 г. № 22-ОЗ), который урегулировал отношения, связанные с обеспечением деятельности института мировых судей.

Свердловская область одной из первых в России создала институты Уполномоченного по правам человека (закон Свердловской области от 18 октября 2010 г. № 72-ОЗ), Уполномоченного по правам ребенка (закон Свердловской области от 15 апреля 2010 г. № 57-ОЗ). За многолетнюю историю они доказали свою результативность и востребованность обществом.

Парламентариями была разработана основа для эффективной борьбы с административными правонарушениями в Свердловской области (закон Свердловской области от 14 июня 2005 г. № 52-ОЗ).

Развитие регионального законодательства позволило создать условия для безопасного проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области (закон Свердловской области от 7 декабря 2012 г. № 102-ОЗ), усилить меры по противодействию коррупции (закон Свердловской области от 20 февраля 2009 г. № 2-ОЗ), гарантировать жителям Свердловской области право на получение бесплатной юридической помощи (закон Свердловской области от 5 октября 2012 г. № 79-ОЗ).

Чтобы обеспечить взаимодействие граждан и общественных объединений с государственными органами и органами местного самоуправления, а также осуществление общественного контроля, в 2018 г. была создана Общественная палата Свердловской обла-

сти (закон Свердловской области от 22 марта 2018 г. № 32-ОЗ).

#### *Социальное законодательство*

Неизменным приоритетом в деятельности депутатов остается формирование законодательной базы в сфере социальной политики.

Особое внимание уделяется поддержке семей с детьми. В регионе предоставляется областной материнский капитал (закон Свердловской области от 20 октября 2011 г. № 86-ОЗ). Депутатами приняты законы «О защите прав ребенка» (областной закон от 23 октября 1995 г. № 28-ОЗ), «О ежемесячном пособии на ребенка» (закон Свердловской области от 14 декабря 2004 г. № 204-ОЗ), «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» (закон Свердловской области от 20 ноября 2009 г. № 100-ОЗ).

Многое делается для повышения доступности образования и медицинской помощи, социальной защиты педагогов и врачей, укрепления престижа этих профессий. Действуют законы Свердловской области от 21 ноября 2012 г. № 91-ОЗ «Об охране здоровья граждан» и от 15 июля 2013 г. № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области».

Важное направление деятельности регионального парламента – социальная защита населения. Еще в 2007 г. принят закон «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» (закон Свердловской области от 29 октября 2007 г. № 126-ОЗ). Малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта (закон Свердловской области от 29 октября 2007 г. № 126-ОЗ).

За прошедшие годы выработан всесторонний и адресный подход к обеспечению достойного уровня жизни пожилых уральцев, действуют закон Свердловской области от 25 ноября 2004 г. № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов» и региональная программа в интересах граждан старшего поколения.

За последние пять лет (2019–2024 гг.) депутаты Законодательного собрания многократно вносили изменения в закон об областном материнском капитале: корректировали условия его предоставления и вво-

дили новые возможности для использования средств (см., например: законы Свердловской области от 2 августа 2019 г. № 68-ОЗ, от 3 марта 2020 г. № 20-ОЗ, от 22 ноября 2022 г. № 135-ОЗ, от 30 июня 2022 г. № 79-ОЗ, от 19 апреля 2022 г. № 42-ОЗ, от 16 ноября 2023 г. № 122-ОЗ).

Существенно был расширен перечень получателей социальных гарантий в связи с газификацией жилья. В него включены медицинские и педагогические работники (закон Свердловской области от 9 июня 2022 г. № 66-ОЗ), инвалиды и участники Великой Отечественной войны, инвалиды и ветераны боевых действий, многодетные семьи (закон Свердловской области от 27 февраля 2023 г. № 12-ОЗ), инвалиды I группы и лица, осуществляющие уход за детьми-инвалидами (закон Свердловской области от 21 декабря 2023 г. № 146-ОЗ).

В настоящее время законодатели особое внимание уделяют социальному обеспечению участников специальной военной операции и их семей. Наши земляки, выполняющие сложные и опасные задачи в интересах страны, заслуживают особого уважения и поддержки. Региональными законами для участников специальной военной операции предусмотрены льготы в сфере газификации (закон Свердловской области от 1 ноября 2023 г. № 100-ОЗ), освобождение от уплаты транспортного налога (закон Свердловской области от 1 ноября 2023 г. № 89-ОЗ) и выплата на приобретение земельного участка (закон Свердловской области от 7 декабря 2023 г. № 130-ОЗ).

Приняты меры, касающиеся обеспечения детей защитников бесплатным питанием в школах, а также питанием, одеждой, обувью и инвентарем в профессиональных образовательных организациях (законы Свердловской области от 26 июля 2022 г. № 95-ОЗ и от 7 июня 2023 г. № 57-ОЗ).

#### *Законодательство по бюджету, финансам и налогам*

На Среднем Урале сформирована комплексная нормативно-правовая база в сфере бюджетной, финансовой и налоговой политики.

Был принят областной закон от 25 ноября 1994 г. № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области», на основе которого в течение всех последующих лет строилась работа над главным финансовым документом региона – областным бюджетом. Впервые об-

ластной бюджет был утвержден законом в 1995 г. (областной закон от 14 марта 1995 г. № 7-ОЗ), а впервые утвержден на трехлетний период – в 2008 г. (закон Свердловской области от 19 декабря 2008 г. № 119-ОЗ). Важно отметить, что на протяжении десятилетия бюджет Среднего Урала сохраняет социальную направленность.

Законом Свердловской области от 7 декабря 2023 г. № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» установлены следующие параметры областного бюджета: общий объем доходов – 420,1 млрд руб., общий объем расходов – 438,4 млрд руб., дефицит – 18,3 млрд руб.

Одними из важнейших механизмов поддержки региональной экономики стали предоставление организациям налоговых льгот, обеспечение стабильных условий для ведения предпринимательской деятельности. В перечень ключевых законов в сфере налогов и сборов входят законы о ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков (закон Свердловской области от 29 ноября 2002 г. № 42-ОЗ), об установлении и введении в действие транспортного налога (закон Свердловской области от 29 ноября 2002 г. № 43-ОЗ), о налоге на имущество организаций (закон Свердловской области от 27 ноября 2003 г. № 35-ОЗ), об упрощенной системе налогообложения (закон Свердловской области от 15 июня 2009 г. № 31-ОЗ), о патентной системе налогообложения (закон Свердловской области от 21 ноября 2012 г. № 87-ОЗ).

За прошедшие пять лет парламентарии обеспечивали принятие законов об областном бюджете. В целях реализации контрольных полномочий за использованием финансовых ресурсов Свердловской области Законодательное собрание ежегодно рассматривает отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.

Депутаты продолжили активно работать над совершенствованием налогового законодательства. Приняты законы, расширяющие налоговые преференции по налогу на имущество организаций, налогу на прибыль организаций, транспортному налогу.

По единому сельскохозяйственному налогу на 2019–2024 гг. установлена пониженная налоговая ставка в размере 5 % для всех кате-

горий налогоплательщиков (закон Свердловской области от 6 ноября 2018 г. № 114-ОЗ).

Срок «налоговых каникул» увеличен до 1 января 2025 г. для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную или упрощенную систему налогообложения, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест временного проживания. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 г. № 27-ОЗ позволит продолжить практику стимулирования начинающих предпринимателей и обеспечения самозанятости населения.

В новой редакции был принят закон «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (закон Свердловской области от 1 ноября 2023 г. № 91-ОЗ). Он предусматривает право налогоплательщика уменьшить суммы налога (авансового платежа) по налогу на прибыль, подлежащие зачислению в областной бюджет, в порядке и на условиях, которые установлены Налоговым кодексом Российской Федерации и законом субъекта Российской Федерации.

*Законодательство в сфере промышленной, инновационной политики и предпринимательства*

Благодаря принятым за последние 30 лет законам обеспечено стабильное развитие промышленности и инновационного производства, существенно возросла инвестиционная привлекательность региона. Законодательная база Среднего Урала доказала свою эффективность во время экономических кризисов, внешнеполитического и санкционного давления.

В 2001 г. был принят закон «О государственной научно-технической политике Свердловской области» (закон от 2 апреля 2001 г. № 33-ОЗ). В немалой степени росту промышленного производства и техническому перевооружению предприятий способствует привлечение новых инвестиций в экономику. Законом от 30 июня 2006 г. № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» определены меры государственной поддержки для субъектов инвестиционной деятельности.



В соответствии с законом от 4 февраля 2008 г. № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» реализуются меры финансовой, имущественной, информационной, консультационной, образовательной, иной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Законом от 20 октября 2011 г. № 95-ОЗ «О технопарках в Свердловской области» определена правовая основа предоставления органами государственной власти региона поддержки управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков.

В 2015 г. принят закон «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации» (закон от 23 ноября 2015 г. № 136-ОЗ). Закон установил меры стимулирования, которые могут применяться к субъектам промышленной деятельности, урегулировал вопросы развития кадрового потенциала промышленности, создания государственного фонда развития промышленности Свердловской области, заключения специального инвестиционного контракта.

Чтобы уменьшить риски инвесторов при реализации инвестиционных проектов и улучшить инвестиционную привлекательность Свердловской области, принят закон от 23 мая 2011 г. № 28-ОЗ «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

В 2019–2024 гг. депутатами Законодательного собрания были внесены изменения в базовые законы, а также приняты новые.

Расширен перечень видов экономической деятельности, входящих в систему приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области. В этот перечень включены виды деятельности, входящие в классы «Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги», «Деятельность в области информационных технологий» и «Научные исследования и разработки» (закон Свердловской области от 27 апреля 2019 г. № 32-ОЗ), а также входящие в группу «Деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками» (закон Свердловской области от 16 ноября 2023 г. № 117-ОЗ).

Принят закон Свердловской области от 10 декабря 2020 г. № 140-ОЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области», который регулирует отдельные отношения, возникающие в связи с осуществлением в Свердловской области инвестиций на основании соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

Законодатели продолжили работу по обеспечению поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП). Были приняты изменения, устанавливающие преимущественное право субъектов МСП на приобретение арендуемого ими движимого имущества, находящегося в областной или муниципальной собственности (закон Свердловской области от 27 февраля 2023 г. № 8-ОЗ).

*Поддержка агропромышленного комплекса и законодательство в сфере земельных отношений*

В 2008 г. принят региональный закон о государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство, переработку и закупку сельскохозяйственной продукции (закон Свердловской области от 4 февраля 2008 г. № 7-ОЗ). Он регламентирует порядок передачи в безвозмездное пользование казенного имущества региона, порядок предоставления государственных гарантий и субсидий из областного бюджета.

Свердловская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, принявших региональный закон о продовольственной безопасности (закон Свердловской области от 31 января 2012 г. № 6-ОЗ). Норма закона о том, что объем господдержки для сельхозпроизводителей в очередном финансовом году не может быть уменьшен по сравнению с текущим годом, имеет большое значение для аграриев.

Большое внимание уделяется обеспечению эффективного использования и охране земель. Основополагающим является закон от 7 июля 2004 г. № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области». Он регламентирует отношения по использованию и охране земель как основы жизни и деятельности населения, проживающего на территории региона, в том числе устанавливает особенности приобретения земельных участков в государственную собственность

Свердловской области, их использования и отчуждения.

В 2019–2024 гг. депутаты неоднократно уточняли перечень объектов и масштабных инвестиционных проектов, для размещения и реализации которых земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может предоставляться в соответствии с распоряжением губернатора Свердловской области в аренду без проведения торгов. Так, в 2023 г. была предусмотрена возможность предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации инвестиционного проекта, предполагающего строительство в единых границах (микрорайоне) с промышленным парком объектов жилой, социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры с объемом капитальных вложений не менее 20 млрд руб. (закон Свердловской области от 31 марта 2023 г. № 19-ОЗ).

*Региональная политика и развитие местного самоуправления*

Устав Свердловской области и областной закон от 13 апреля 1995 г. № 12-ОЗ «О местном самоуправлении в Свердловской области» определили возможность на прочной правовой основе реформировать систему местного самоуправления. В законе изложены основные принципы организации местного самоуправления на территории области, урегулированы вопросы местного значения.

Депутаты совершенствуют административно-территориальное устройство Свердловской области в соответствии с современными требованиями по рациональному использованию территории. Закреплено фактическое, исторически сложившееся административно-территориальное устройство нашего региона, утвержден перечень административно-территориальных единиц области (закон Свердловской области от 13 апреля 2017 г. № 34-ОЗ).

В 2018 г. внесены изменения в закон Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», которыми изменен порядок избрания глав муниципальных образований «город Екатеринбург» (закон Свердловской области от 4 апреля 2018 г. № 45-ОЗ) и «город Нижний Тагил» (закон Свердловской области от 5 июня 2018 г. № 57-ОЗ).

В 2019–2024 гг. депутатами Законодательного собрания был принят ряд законов, регулирующих вопросы административно-территориального устройства Свердловской области. Так, закон от 2 августа 2019 г. № 69-ОЗ «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области» определяет границу каждой административно-территориальной единицы Среднего Урала и закрепляет описание этой границы, чтобы обеспечить упорядоченное осуществление на территории региона полномочий федеральных государственных органов и государственных органов Свердловской области.

Принят закон Свердловской области от 25 декабря 2019 г. № 141-ОЗ «О создании административно-территориальной единицы Свердловской области – района города Екатеринбурга с предполагаемым наименованием Академический», ставший основой для создания нового района в Екатеринбурге.

В 2022 г. законом Свердловской области от 20 декабря 2022 г. № 162-ОЗ «О перераспределении полномочия по утверждению генерального плана муниципального образования „город Екатеринбург“ между органами местного самоуправления муниципального образования „город Екатеринбург“ и органами государственной власти Свердловской области» полномочие по утверждению генерального плана муниципального образования «город Екатеринбург» на срок до шести лет отдано органам государственной власти Свердловской области.

*Развитие инфраструктуры и жилищной политики*

За прошедшие три десятилетия на Среднем Урале приняты системные меры по повышению доступности жилья для населения с разным уровнем дохода, обеспечению жильем граждан отдельных категорий и расселению граждан из аварийного жилья.

Особое внимание уделяется защите граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков жилья. Принят закон Свердловской области от 24 июня 2011 г. № 50-ОЗ «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

С целью развития жилищно-коммунального хозяйства принят закон Свердловской области от 19 декабря 2013 г. № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

С целью регулирования отношений, связанных с организацией на территории Свердловской области транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом, обеспечения безопасности регулярных пассажирских перевозок принят закон Свердловской области от 21 декабря 2015 г. № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

Законом Свердловской области от 21 декабря 2018 г. № 162-ОЗ «Об организации дорожного движения в Свердловской области» регулируются общественные отношения, возникающие в процессе организации дорожного движения в Свердловской области, разработка и реализация региональной политики в сфере организации дорожного движения на территории Свердловской области.

В 2021 г. был принят закон Свердловской области от 19 марта 2021 г. № 19-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области». Он устанавливает полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления нашего региона в сфере комплексного развития территорий, а также регулирует вопросы обеспечения жилищных прав граждан при осуществлении комплексного развития территории жилой застройки и предоставления льгот и мер государственной поддержки лицам, с которыми заключены договоры о комплексном развитии территории.

В 2023 г. принят закон Свердловской области от 21 декабря 2023 г. № 143-ОЗ «Об особенностях утверждения в отдельных муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, местных нормативов градостроительного проектирования и правил землепользования и застройки». Предусмотрено, что местные нормативы градостроительного проектирования и правила землепользования и застройки в трех муниципальных образованиях утверждаются местной администрацией соответствующего муниципального образования.

Отраслевое законодательство позволило значительно увеличить темпы жилищного строительства, обеспечить развитие строительной отрасли и рост суммарного грузооборота в регионе.

*Законодательство о государственных наградах и почетных званиях в Свердловской области*

В 1999 г. принят закон Свердловской области от 19 апреля 1999 г. № 5-ОЗ «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области».

Приняты законы Свердловской области от 15 июля 2005 г. № 91-ОЗ «О почетном звании Свердловской области „Почетный гражданин Свердловской области“», от 23 декабря 2005 г. № 123-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области „За заслуги перед Свердловской областью“», от 30 июня 2006 г. № 38-ОЗ «О знаке отличия „Материнская доблесть“», от 23 декабря 2010 г. № 111-ОЗ «О знаке отличия „Совет да любовь“», от 23 декабря 2010 г. № 104-ОЗ «О ветеранах труда Свердловской области», от 9 ноября 2011 г. № 110-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области „За заслуги в ветеранском движении“», от 14 июля 2022 г. № 84-ОЗ «О почетном звании Свердловской области „Заслуженный учитель Свердловской области“», от 19 апреля 2023 г. № 33-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области „Трудовая доблесть Урала“».

Кроме того, региональным парламентом утвержден Почетный знак Законодательного собрания Свердловской области «За заслуги в волонтерской деятельности» (постановление Законодательного собрания Свердловской области от 20 апреля 2021 г. № 3134-ПЗС) как форма поощрения граждан нашей страны, иностранных граждан, лиц без гражданства независимо от места их проживания за заслуги в волонтерской деятельности, осуществляемой на территории Среднего Урала.

*Молодежная политика, развитие физической культуры, спорта и туризма*

Созданная за прошедшие тридцать лет законодательная база стала надежной основой популяризации здорового образа жизни, усиления позиций уральского спорта. Закон Свердловской области от 16 июля 2012 г. № 70-ОЗ «О физической культуре и спорте в Свердловской области» позволил улучшить финансирование физической культуры

и спорта на Среднем Урале, ввести новые меры государственной и социальной поддержки спортсменов и тренеров, структурировать участие молодых спортсменов Свердловской области как в массовых спортивных мероприятиях, так и в спорте высших достижений.

Благодаря принятию закона «О молодежи в Свердловской области» (закон Свердловской области от 29 октября 2013 г. № 113-ОЗ) созданы правовые условия для реализации и продвижения молодежных проектов и инициатив в сфере науки, предпринимательства, развития гражданского общества. В Свердловской области он был принят одним из первых в нашей стране и позволил значительно усилить интеграцию молодежи в систему общественных отношений.

Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 г. № 11-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан Свердловской области» содействует вовлечению уральцев в волонтерскую деятельность, позволяет оказывать значительную поддержку добровольцам и некоммерческим организациям.

Закон Свердловской области от 31 декабря 1999 г. № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» эффективно регламентирует деятельность в сфере туризма, предусматривает ее государственную поддержку в целях развития отрасли в регионе. Осенью 2021 г. было введено понятие «сельский туризм», развитие которого относится к приоритетным направлениям государственного регулирования туристской деятельности (закон Свердловской области от 17 ноября 2021 г. № 97-ОЗ).

Также неоднократно дополнялся перечень видов соревнований, достижение высоких спортивных результатов на которых дает право на получение денежного вознаграждения. В 2020 г. в него были включены Спартакиады России (закон Свердловской области от 23 июля 2020 г. № 80-ОЗ), в 2023 г. – международные и всероссийские спортивные соревнования (закон Свердловской области от 19 апреля 2023 г. № 30-ОЗ).

*Законодательство в сфере экологии и защиты окружающей среды*

За прошедшие 30 лет региональным парламентом сформировано законодательство в сфере охраны окружающей среды, охраны и использования объектов животного мира, пользования и распоряжения недрами и дру-

гими природными ресурсами, сохранения особо охраняемых природных территорий.

С 2006 г. действует закон Свердловской области от 20 марта 2006 г. № 12-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области», регулирующий, в частности, отношения, связанные с формированием и реализацией государственных программ Свердловской области, осуществлением государственного экологического мониторинга. Одной из наиболее значимых новаций в данной сфере стала возможность направлять экологические платежи, к которым отнесены плата за негативное воздействие на окружающую среду, штрафы за административные правонарушения в экологической сфере, платежи в счет возмещения вреда, причиненного окружающей среде, на выявление, оценку и ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде (закон Свердловской области от 19 апреля 2022 г. № 46-ОЗ).

Ключевым элементом экологического законодательства региона стал областной закон от 19 декабря 1997 г. № 77-ОЗ «Об отходах производства и потребления». Он предусматривает предоставление мер государственной поддержки для производителей, применяющих технологии переработки вторичного сырья. Также законом регламентировано применение льготных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно закону Свердловской области от 21 ноября 2005 г. № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» на Среднем Урале ведется работа по сохранению особо охраняемых природных территорий, которые являются уникальной площадкой для развития экологического туризма, эковолонтерства, проведения командобразующих, массовых, спортивно-оздоровительных мероприятий. Вокруг промышленных городов области – Екатеринбурга, Верхней Пышмы, Сухого Лога, Первоуральска и Полевского – создаются лесопарковые зеленые пояса.

В регионе на высоком уровне обеспечивается реализация мероприятий по экологическому образованию и воспитанию, повышению экологической культуры населения и экологическому просвещению.

Реализация мероприятий в рамках принятого в сфере экологии законодательства по-

зволяет сохранять природные богатства Среднего Урала, чистоту атмосферного воздуха и водных ресурсов, сберечь леса и рационально использовать полезные ископаемые.

В регионе сформирована эффективная правовая база по вопросам пользования участками недр местного значения (закон Свердловской области от 24 апреля 2009 г. № 25-ОЗ). За прошедшие пять лет депутатами были скорректированы основные понятия, используемые в законе «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области», полномочия органов государственной власти в данной сфере (законы Свердловской области от 25 марта 2020 г. № 25-ОЗ, от 3 июля 2020 г. № 66-ОЗ, от 2 марта 2022 г. № 17-ОЗ, от 30 сентября 2022 г. № 113-ОЗ, от 2 августа 2023 г. № 84-ОЗ).

Депутатами Законодательного собрания Свердловской области были сформированы необходимые правовые условия для перехода региона с 1 января 2019 г. на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (законы Свердловской области от 1 ноября 2019 г. № 72-ОЗ, от 3 марта 2020 г. № 4-ОЗ). Предусмотрено предоставление мер государственной поддержки для производителей, применяющих технологии переработки вторичного сырья (закон Свердловской области от 22 ноября 2022 г. № 136-ОЗ), регламентировано применение льготных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (закон Свердловской области от 16 ноября 2023 г. № 126-ОЗ).

Таким образом, за прошедшие десятилетия депутатами Законодательного собрания Свердловской области проделана колоссальная работа по разработке и принятию областных законов и иных нормативных правовых актов, которые позволяют эффективно реализовывать государственную политику, реагировать на глобальные вызовы и угрозы, всесторонне защищать права и свободы граждан, проживающих в Свердловской области.

Массив законодательных актов, прежде всего Устав Свердловской области, принятый в результате активной деятельности Законодательного собрания Свердловской области, выступает реальным регулятором общественных отношений и служит мощной опорой

для государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и предприятий, всех жителей Свердловской области. Наше законодательство будет и впредь совершенствоваться в ответ на новые вызовы времени.

#### **О законодательном органе государственной власти Свердловской области в 1994–2024 гг.**

10 апреля 1994 г. на Среднем Урале прошли первые выборы в областную Думу – региональный парламент. Областная Дума – первый законодательный орган государственной власти Свердловской области после конституционной реформы 1993 г., заменивший Свердловский областной Совет народных депутатов.

Выборы депутатов прошли в семи четырехмандатных избирательных округах по мажоритарной системе. Границы этих округов соответствовали границам одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Государственной Думы в 1993 г. В выборах могли участвовать кандидаты, выдвинутые как группами избирателей, так и общественными объединениями.

В 1994 г. областной парламент был однопалатным и состоял из 28 депутатов, из них на профессиональной основе работали всего шестеро. Председателем областной Думы был избран Э. Э. Россель. После его победы на выборах губернатора Свердловской области (август 1995 г.) председателем Свердловской областной Думы стал В. С. Сурганов.

Депутаты Свердловской областной Думы с первых дней своей работы приступили к разработке Устава. В принятом 25 ноября 1994 г. Уставе Свердловской области был закреплён принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, разработана система сдержек и противовесов между ветвями власти, определена двухпалатная структура законодательного органа области: областная Дума и Палата представителей.

Новые принципы формирования законодательного органа в Свердловской области были определены областным законом «О выборах депутатов Законодательного собрания Свердловской области», принятым в начале 1995 г. В соответствии с этим законом областная Дума состояла из 28 депутатов, из-

бираемых сроком на четыре года на основе пропорционального представительства участвующих в выборах избирательных объединений по общеобластному избирательному округу. Каждые два года половина депутатов должна была переизбираться. Все 28 депутатов должны были работать на постоянной основе. Палата представителей формировалась на основе мажоритарной системы относительного большинства по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории Свердловской области, и состояла из 21 депутата, избираемого сроком на два года.

Создание двухпалатного Законодательного собрания позволило более полно представить в законодательном органе интересы разных политических партий, общественных организаций и движений, органов местного самоуправления, групп граждан, а также повысить качество принимаемых законов, которые уточнялись и корректировались депутатами Палаты представителей с точки зрения потребностей территорий и возможностей реализации этих законов.

Выборы в Законодательное собрание Свердловской области прошли 14 апреля 1996 г. Это был первый двухпалатный законодательный орган в субъектах Российской Федерации. Были созданы областная Дума (28 депутатов) и Палата представителей (21 депутат). К формированию парламента были допущены политические партии, общественные объединения и их блоки.

Председателем областной Думы был избран В. С. Сурганов, председателем Палаты представителей – А. Ю. Шапошников.

В соответствии с принятым Уставом областная Дума получила право принимать законы и передавать их для одобрения в Палату представителей, давать согласие на назначение и освобождение председателя Правительства Свердловской области, решать вопрос о доверии Правительству Свердловской области, согласовывать назначение прокурора Свердловской области, избирать по представлению губернатора судей Уставного суда Свердловской области.

В компетенцию Палаты представителей входило одобрение законов, принятых областной Dumой, принятие постановлений об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации по вопросам, относящимся к ведению Законодательного собрания, назначение выборов губернатора Свердловской

области и отрешение губернатора от должности, принятие решений о проведении областного референдума, назначение выборов в органы местного самоуправления и иные полномочия в соответствии с Уставом Свердловской области.

На основании областного закона «О внесении изменений и дополнений в статьи 32 и 34 Устава Свердловской области», принятого 22 апреля 1999 г., срок полномочий депутатов областной Думы и Палаты представителей был увеличен с двух до четырех лет.

В 2010 г. областной Dumой разработан и принят новый Устав Свердловской области, тем самым внесены существенные изменения в положение высшего законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области. Был закреплен переход Законодательного собрания к однопалатной структуре. Выборы 50 его депутатов должны проводиться по смешанной системе. При этом часть депутатов избирается по пропорциональной системе (по партийным спискам), часть – по мажоритарной системе (по одномандатным округам). Устав также закрепил общий принцип: депутаты осуществляют депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе или без отрыва от основной деятельности.

Важными изменениями в деятельности Законодательного собрания стали и отмена ротации, а также закрепление кворума, который должен составлять 50 % и один голос от общего числа депутатов. Отменены предусматривавшиеся прежним Уставом довыборы половины состава депутатов каждые два года, а сами выборы теперь должны проводиться раз в пять лет.

В мае 2011 г. в новый Устав Свердловской области внесены изменения, в соответствии с которыми появилась возможность принять решение о совмещении очередных выборов в Законодательное собрание Свердловской области с выборами в Государственную Dumу в декабре 2011 г.

4 декабря 2011 г. состоялись досрочные выборы депутатов однопалатного Законодательного собрания Свердловской области. Избрано 50 депутатов: 25 депутатов по спискам политических партий и 25 депутатов по одномандатным избирательным округам. Председателем Законодательного собрания Свердловской области избрана Л. В. Бабушкина.

Новая структура областного парламента дала возможность в условиях современной стабильной политической ситуации быстрыми темпами развивать экономику региона, в сжатые сроки принимать законы, направленные, в частности, на ее модернизацию, развитие всех отраслей.

Были преодолены все трудности, связанные с переходным периодом формирования нового законодательного органа. Созыв нового однопалатного Законодательного собрания фактически сразу же и оперативно вклю-

чился в работу и показал себя эффективным органом власти.

18 сентября 2016 г. прошли выборы в Законодательное собрание Свердловской области. Председателем Законодательного собрания Свердловской области избрана Л. В. Бабушкина.

Выборы депутатов действующего созыва Законодательного собрания Свердловской области состоялись с 17 по 19 сентября 2021 г. Председателем Законодательного собрания вновь избрана Л. В. Бабушкина.

### Список литературы

Витрук Н. В. Проверка конституций и уставов субъектов РФ на соответствие Конституции РФ в практике Конституционного Суда РФ: опыт и проблемы // Конституционное законодательство субъектов РФ: проблемы совершенствования и использования в преподавании / под ред. С. А. Авакьяна. М.: Изд-во Москов. ун-та, 1999. С. 30–36.

Карасев А. Т., Морозова А. С. Проблемы совершенствования федеративных отношений в России: закономерности и отклонения // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 10. С. 27–31.

Кокотов А. Н. Разграничение и согласование полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и их органов государственной власти // Журнал российского права. 2002. № 8. С. 27–33.

Саликов М. С. Место и роль региональных учредительных актов в правовой системе: эволюция и современное состояние // Учредительные нормы и учредительные акты в публичном праве / отв. ред. О. А. Заячковский. Калининград: Балт. фед. ун-т им. Иммануила Канта, 2021b. С. 4–19.

Саликов М. С. Трансформация законодательного регулирования организации публичной власти в субъектах Российской Федерации (есть ли место федерализму?) // Вестник Сургутского государственного университета. 2021a. № 4. С. 96–104.

**Людмила Валентиновна Бабушкина** – председатель Законодательного собрания Свердловской области, почетный профессор Уральского государственного юридического университета им. В. Ф. Яковлева. 620031, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, д. 10. E-mail: babushkina@zssso.ru.

**Марат Сабирьянович Саликов** – заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного права Уральского государственного юридического университета им. В. Ф. Яковлева. 620137, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Комсомольская, д. 21. E-mail: salikov.marat@list.ru.

ORCID: 0000-0003-2461-9484

**Юлия Игоревна Серкова** – старший преподаватель кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета им. В. Ф. Яковлева. 620137, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Комсомольская, д. 21. E-mail: kp@usla.ru.

ORCID: 0009-0009-6530-8376

### Legislative Power of the Subjects of the Russian Federation: Thirty Years of Regional Parliamentarism in Russia

*This article is devoted to the history and current state of the representative bodies of the subjects of the Russian Federation. Special attention is paid to the Legislative Assembly of the Sverdlovsk region. The existence of regional parliamentarism follows from the federal structure of Russia and*

is based on the Constitution of the Russian Federation, the rules of Federal Law «On General Principles of Organization of Public Power in the Subjects of the Russian Federation», which regulate the division of powers between the Russian Federation and its subjects, as well as on the constitutions (charters) of the subjects of the Federation, which are the basis for their legislation.

It is noted that the regional legislative power is facing a number of problems. They are caused, on the one hand, by the dominance of federal legislation, which leaves very little room for regional legislative initiative, and on the other hand, by blind copying of the federal rules by the regions even in cases when alternative regulation is allowed.

In such conditions, the legislative power of the Sverdlovsk region managed to create a unique, complex and extensive system of regional legislation, which really regulates a wide range of public relations, starting with issues of public safety and ending with social guarantees for residents.

**Keywords:** regional parliamentarism, federalism, bodies of the subjects of the Federation, constitution (charter) of the subject of the Federation, Sverdlovsk region

### Recommended citation

Babushkina L. V., Salikov M. S., Serkova Yu. I. Zakonodatel'naya vlast' sub"ektov Rossiiskoi Federatsii: 30 let regional'nomu parlamentarizmu v Rossii [Legislative Power of the Subjects of the Russian Federation: Thirty Years of Regional Parliamentarism in Russia], *Rossiiskoe pravo: obrazovanie, praktika, nauka*, 2024, no. 3, pp. 104–120, DOI: 10.34076/2410-2709-2024-141-3-104-120.

### References

Karasev A. T., Morozova A. S. Problemy sovershenstvovaniya federativnykh otnoshenii v Rossii: zakonomernosti i otkloneniya [Problems of Improving Federal Relations in Russia: Patterns and Deviations], *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo*, 2015, no. 10, pp. 27–31.

Kokotov A. N. Razgranichenie i soglasovanie polnomochii Rossiiskoi Federatsii, sub"ektov Rossiiskoi Federatsii i ikh organov gosudarstvennoi vlasti [Delimitation and Coordination of Powers of the Russian Federation, Subjects of the Russian Federation and Their State Authorities], *Zhurnal rossiiskogo prava*, 2002, no. 8, pp. 27–33.

Salikov M. S. Mesto i rol' regional'nykh uchreditel'nykh aktov v pravovoi sisteme: ehvolyutsiya i sovremennoe sostoyanie [The Place and Role of Regional Constituent Acts in the Legal System: Evolution and Current State], Zayachkovskii O. A. (ed.) *Uchreditel'nye normy i uchreditel'nye akty v publichnom prave* [Constituent Norms and Constituent Acts in Public Law], Kaliningrad, Balt. fed. un-t im. Immanuila Kanta, 2021b, pp. 4–19.

Salikov M. S. Transformatsiya zakonodatel'nogo regulirovaniya organizatsii publichnoi vlasti v sub"ektakh Rossiiskoi Federatsii (est' li mesto federalizmu?) [Transformation of Legislative Regulation of the Organization of Public Authority in the Subjects of the Russian Federation (Is There a Place for Federalism?)], *Vestnik Surgutskogo gosudarstvennogo universiteta*, 2021a, no. 4, pp. 96–104.

Vitruk N. V. Proverka konstitutsii i ustavov sub"ektov RF na sootvetstvie Konstitutsii RF v praktike Konstitutsionnogo Suda RF: opyt i problemy [Verification of Constitutions and Charters of Subjects of the Russian Federation for Compliance with the Constitution of the Russian Federation in the Practice of the Constitutional Court of the Russian Federation: Experience and Problems], Avak'yan S. A. (ed.) *Konstitutsionnoe zakonodatel'stvo sub"ektov RF: problemy sovershenstvovaniya i ispol'zovaniya v prepodavanii* [Constitutional Legislation of the Subjects of the Russian Federation: Problems of Improvement and Use in Teaching], Moscow, Izd-vo Moskov. un-ta, 1999, pp. 30–36.

**Lyudmila Babushkina** – chairman of the Legislative Assembly of the Sverdlovsk region, honorary professor of the Ural State Law University named after V. F. Yakovlev.. 620031, Russian Federation, Ekaterinburg, Boris Yeltsin str., 10. E-mail: babushkina@zssu.ru.



**Marat Salikov** – doctor of juridical sciences, professor, honored lawyer of the Russian Federation, head of the Department of constitutional law, Ural State Law University named after V. F. Yakovlev. 620137, Russian Federation, Ekaterinburg, Komsomol'skaya str., 21. E-mail: salikov.marat@list.ru.

ORCID: 0000-0003-2461-9484

**Yulia Serkova** – senior lecturer of the Department of constitutional law, Ural State Law University named after V. F. Yakovlev. 620137, Russian Federation, Ekaterinburg, Komsomol'skaya str., 21. E-mail: kp@usla.ru.

ORCID: 0009-0009-6530-8376

Дата поступления в редакцию / Received: 29.07.2024

Дата принятия решения об опубликовании / Accepted: 30.08.2024

---

Подписано в печать 01.10.2024. Формат 60×84/8.

Бумага писчая. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 13,95. Уч.-изд. л. 13,22.

Тираж 100 экз. Заказ №

Дата выхода в свет 15.10.2024.

Цена свободная

**16+**

Уральский государственный  
юридический университет им. В. Ф. Яковлева.  
620137, Екатеринбург, ул. Комсомольская, 21

Отпечатано в ООО «ПРИНТ».  
426035, Ижевск, ул. Тимирязева, д. 5, оф. 5

---